Российская Федерация

Иркутская область

Черемховское районное муниципальное образование

**Контрольно-счетная палата**

Юридический адрес: 665429, Черемховский район, с. Рысево, ул. Российская, 5

Фактический адрес: 665413, г. Черемхово, ул. Куйбышева, 20, тел. (39546) 5-25-04

**Заключение № 4-з**

 **по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Бельского сельского поселения**

**за 2021 год**

Экземпляр № \_\_\_

г. Черемхово «07» апреля 2022 года

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Бельского сельского поселения за 2021 год проведена в соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований», статьей 264.4 Бюджетного кодекса РФ, на основании Соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в Бельском муниципальном образовании от 26.04.2019 № 03-19.

**Основание для проведения проверки:** план работы Контрольно-счетной палаты Черемховского районного муниципального образования на 2022 год.

**Цель проверки:** подтверждение полноты и достоверности отражения показателей годовой бюджетной отчетности за 2021 год; оценка соблюдения бюджетного законодательства при осуществлении бюджетного процесса в муниципальном образовании.

**Предмет проверки:** годовой отчет об исполнении бюджета Бельского сельского поселения за 2021 год, бюджетная отчетность муниципального образования, представленная в КСП Черемховского районного муниципального образования в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

**Проверяемый период:** 2021 год.

**Сроки проведения проверки:** с 06.04.2022 по 07.04.2022.

В соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ, статьей 35 Положения о бюджетном процессе в Бельском поселении, утвержденного решением Думы Бельского муниципального образования от 27.06.2016 № 126 (с изменениями от 05.03.2022 № 16), годовой отчет об исполнении бюджета поселения до его рассмотрения в Думе поселения подлежит внешней проверке, которая включает внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета поселения и подготовку заключения на годовой отчет об исполнении бюджета поселения. Согласно статье 35 Положения о бюджетном процессе Администрация поселения представляет отчет об исполнении бюджета поселения для подготовки заключения на него не позднее 1 апреля текущего года. Подготовка заключения на годовой отчет об исполнении местного бюджета проводится в срок, не превышающий один месяц.

В ходе внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета за 2021 год КСП Черемховского района исследовано соблюдение бюджетного законодательства РФ при составлении бюджетной отчетности муниципального образования, в том числе Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н (далее - Инструкция № 191н).

**Результаты внешней проверки:**

1. В соответствии с требованиями статьи 264.4 Бюджетного кодекса РФ для проведения внешней проверки представлена бюджетная отчетность Бельского МО за 2021 год в составе отчетных форм, предусмотренных пп. 11.1 Инструкции № 191н, в том числе:

Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130);

Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125);

Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);

Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127);

Отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128);

Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121);

Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123);

Пояснительная записка (ф. 0503160).

В соответствии с п.8 Инструкции № 191н в случае, если все показатели, предусмотренные формой бюджетной отчетности, утвержденной настоящей Инструкцией, не имеют числового значения, такая форма отчетности не составляется, информация, о чем подлежит отражению в пояснительной записке к бюджетной отчетности за отчетный период. Показатели Справки (ф. 0503184) за декабрь финансового года должны иметь нулевое значение, на основании этого КСП считает, **что ф. 0503184 подлежит отражению в пояснительной записке к бюджетной отчетности за отчетный период.**

Годовая бюджетная отчетность за 2021 год Бельского МО составлена в соответствии с п. 9 Инструкции № 191н нарастающим итогом с начала года в рублях, с точностью до второго десятичного знака после запятой.

2. Ведомственной структурой расходов бюджета Бельского сельского поселения на 2021 год, утвержденной Решением Думы от 24.12.2020 № 138 «О бюджете Бельского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов», администратором доходов местного бюджета, главным распорядителем средств местного бюджета, главным администратором источников финансирования дефицита бюджета определена администрация Бельского сельского поселения (код 950).

3. Первоначально Решением о бюджете от 24.12.2020 № 138 утверждены следующие основные характеристики местного бюджета на 2021 год:

- прогнозируемый общий объем доходов бюджета в сумме 11 579,0 тыс. рублей, в том числе объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 8 520,0 тыс. рублей;

- общий объем расходов бюджета – 11 730,9тыс. рублей;

- размер дефицита – 151,9 тыс. рублей, или 5,0% утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

В окончательной редакции утверждены параметры местного бюджета (Решение Думы от 24.12.2021 № 10):

- прогнозируемый общий объем доходов бюджета в сумме 14 519,1 тыс. рублей, в том числе объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 11 680,9 тыс. рублей;

- общий объем расходов бюджета – 14 761,3 тыс. рублей;

- размер дефицита – 242,2 тыс. рублей, или 8,5% утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Превышение дефицита бюджета над ограничениями, установленными пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ, осуществлено в пределах суммы снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета поселения в объеме 100,3 тыс. рублей.

4. Решением Думы от 24.12.2020 № 138 установлен верхний предел муниципального внутреннего долга в размере 151,9 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям - 0 тыс. рублей, что соответствует требованию, установленному пунктом 5 статьи 107 БК РФ.

Показатели бюджетной сметы соответствуют показателям бюджета по расходам.

5. Как определено ст. 5 Федерального Законе от 06.10.2003 № 131-ФЗ, формирование доходов местных бюджетов осуществляется в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, законодательством о налогах и сборах и законодательством об иных обязательных платежах.

Доходами бюджета являются налоговые доходы, неналоговые доходы и безвозмездные поступления.

Анализ исполнения местного бюджета по доходам с учетом данных решения о бюджете и отчета (ф. 0503317) предоставлен в таблице 1.

Таблица 1 (тыс. рублей)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателей | Утвержденные бюджетные назначения  | Исполнено | % исполнения |
| **Налоговые доходы** | **2 771,7** | **2 800,3** | **101,0** |
| Налог на доходы физических лиц | 950,0 | 966,8 | 101,8 |
| Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ | 815,6 | 831,3 | 101,9 |
| Единый сельскохозяйственный налог | 70,1 | 70,1 | 100,0 |
| Налог на имущество физических лиц | 26,0 | 26,6 | 102,3 |
| Земельный налог | 910,0 | 905,5 | 99,5 |
| **Неналоговые доходы** | **66,5** | **68,1** | **102,4** |
| Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности | 6,0 | 6,0 | 100,0 |
| Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства | 60,5 | 62,1 | 102,6 |
| **Безвозмездные поступления** | **11 680,9** | **11 680,9** | 100,0 |
| Дотации | 7 706,9 | 7 706,9 | 100,0 |
| Субсидии | 1 221,5 | 1 221,5 | 100,0 |
| Субвенции | 138,0 | 138,0 | 100,0 |
| Иные межбюджетные трансферты  | 2 614,5 | 2 614,5 | 100,0 |
| **Итого доходов** | **14 519,1** | **14 549,3** | **100,2** |

В целом исполнение бюджета по доходам составило 14 549,3 тыс. рублей или 100,2% от плановых показателей.

В структуре доходной части бюджета поселения налоговые и неналоговые доходы в отчетном периоде составили 19,7%, безвозмездные поступления – 80,3%.

Налоговые и неналоговые доходы при плановых показателях в сумме 2 838,2 тыс. рублей исполнены в объеме 2 868,4 тыс. рублей или 101,1%.

Перевыполнение годовых плановых назначений произошло по следующим видам доходов:

- налог на доходы физических лиц исполнен в объеме 966,8 тыс. рублей или 101,8% к плановым показателям;

- налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ исполнены в сумме 831,3 тыс. рублей или 101,9% к плановым показателям;

- доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства исполнены в сумме 62,1 тыс. рублей или 102,6%.

6. Исполнение по коду доходов «Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» на 01.01.2022 составило 11 680,9 тыс. рублей, или 100% от плановых назначений.

Данные по объемам поступивших субсидий, субвенций, дотаций, иных межбюджетных трансфертов на 01.01.2022 подтверждена показателями по соответствующим строкам консолидируемым расчетам (ф. 0503125).

7. Исполнение местного бюджета по расходам по состоянию на 01.01.2022 составило 14 168,7 тыс. рублей при плановых назначениях в сумме 14 761,3 тыс. рублей (96,0% к плану). Не исполнено – 592,6 тыс. рублей.

**Исполнение местного бюджета по расходам на 01.01.2022**

 Таблица 2 (тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Код | план 2021 года | исполнение 2021 года | % исполнения |
| раздела | подраздела |
| ВСЕГО РАСХОДОВ |   |   | **14 761,3** | **14 168,7** | **96,0** |
| **Общегосударственные вопросы** | **01** |  | **6 920,5** | **6 708,2** | **96,9** |
| функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования | 01 | 02 | 981,9 | 981,9 | 100,0 |
| функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций | 01 | 04 | 5 777,2 | 5 579,9 | 96,6 |
| обеспечение проведения выборов и референдумов | 01 | 07 | 146,4 | 146,4 | 100,0 |
| резервные фонды | 01 | 11 | 15,0 | 0,0 | 0,0 |
| **Национальная оборона** | **02** |  | **137,3** | **137,3** | **100,0** |
| мобилизационная и вневойсковая подготовка | 02 | 03 | 137,3 | 137,3 | 100,0 |
| **Национальная экономика** | **04** |  | **885,5** | **599,9** | **67,7** |
| дорожное хозяйство (дорожные фонды) | 04 | 09 | 885,5 | 599,9 | 67,7 |
| **Жилищно-коммунальное хозяйство** | **05** |  | **1 600,0** | **1 556,9** | **97,3** |
| благоустройство | 05 | 03 | 1 600,0 | 1 556,9 | 97,3 |
| **Образование** | 07 |   | **14,0** | **14,0** | **100,0** |
| профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации | 07 | 05 | 14,0 | 14,0 | 100,0 |
| **Культура, кинематография** | **08** |  | **4 799,5** | **4 747,9** | **98,9** |
| культура | 08 | 01 | 4 799,5 | 4 747,9 | 98,9 |
| **Социальная политика** | **10** |  | **270,0** | **270,0** | **100,0** |
| пенсионное обеспечение | 10 | 01 | 270,0 | 270,0 | 100,0 |
| **Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации** | **14** |  | **134,5** | **134,5** | **100,0** |
| прочие межбюджетные трансферты общего характера | 14 | 03 | 134,5 | 134,5 | 100,0 |

В структуре расходной части бюджета поселения наибольшую долю составляют расходы по разделам 01 «Общегосударственные вопросы» - 6 708,2 тыс. рублей или 47,3%, 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 1 556,9 тыс. рублей или 11,0%, 08 «Культура, кинематография» - 4 747,9 тыс. рублей или 33,5%.

Наименьшую долю составили расходы по разделу 07 «Образование» - 14,0 тыс. рублей или 0,10%.

Наименьшее исполнение бюджетных ассигнований установлено по следующим подразделам:

01 04 «функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» исполнение составило 5 579,9 тыс. рублей при плановых показателях 5 777,2 тыс. рублей, или 96,6% (не исполнено – 197,3 тыс. рублей). Как следует из пояснительной записки, дотация поступила в конце года, заключить муниципальные контракты не успели по срокам.

04 09 «Дорожное хозяйство» исполнение составило 599,9 тыс. рублей при плановых показателях 885,5 тыс. рублей, или 67,8% (не исполнено – 285,6 тыс. рублей). Как следует из пояснительной записки, неисполнение обосновано поздним доведением (перераспределением) денежных средств.

05 03 «Благоустройство» исполнение составило 1 556,9 тыс. рублей при плановых показателях 1600,0 тыс. рублей, или 97,3% (не исполнено – 43,1 тыс. рублей). Как следует из пояснительной записки причина неисполнения: в связи с остатком лимитов по муниципальным контрактам для оплаты счетов за декабрь в январе 2022 года, а также сложилась экономия при заключении контрактов.

 8. Согласно ведомственной структуре расходов бюджета, бюджетные ассигнования предусмотрены в рамках двух муниципальных программ, исполнение которых составило 1 594,5 тыс. рублей, или 86,6% к плану. Непрограммная часть местного бюджета исполнена в сумме 12 574,2 тыс. рублей, или 97,3%. Доля расходов ассигнований, предусмотренных в рамках муниципальных программ, составила 11,3% от общего объема расходов.

**Исполнение расходной части местного бюджета**

**в разрезе муниципальных программ**

 Таблица 3 (тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование программы | Бюджетная классификация | план | исполнение | % исполнения |
| 1 | Муниципальная программа «Развитие дорожного хозяйства на территории Бельского муниципального образования на 2019-2021 годы» | 950 | 0409 | 8900102001 | 200 | 615,6 | 599,9 | 97,4 |
| 950 | 0409 | 8900202002 | 200 | 200,0 | 0,0 | - |
| 2 | Муниципальная программа «Формирование комфортной городской среды Бельского муниципального образования на 2018-2022 годы» | 950 | 0503 | 9700200001 | 200 | 100,0 | 70,0 | 70,0 |
| 950 | 0503 | 972F255551 | 200 | 924,6 | 924,6 | 100,0 |
|  | Всего: | 1 840,2 | 1 594,5 | 86,6% |

 9. Уточненной редакцией решения о бюджете от 24.12.2021 № 10 размер дефицита утвержден в сумме 242,2 тыс. рублей, или 8,5% утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Превышение дефицита бюджета над ограничениями, установленными статьей 92.1. Бюджетного кодекса Российской Федерации, осуществлено в пределах суммы снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета в объеме 100,3 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2022 местный бюджет исполнен с профицитом в размере 380,6 тыс. рублей.

По отчетным данным привлечение кредитов кредитных организаций и бюджетных кредитов в 2021 году не осуществлялось.

10. Бухгалтерский учет Бельского сельского поселения осуществляет МКУ «Централизованная бухгалтерия ЧРМО» на основании договоров о бухгалтерском обслуживании. Бухгалтерский и налоговый учет ведется с использованием программных обеспечений АС «Бюджет» и АС «Смета». КСП Черемховского района по результатам сравнительного анализа параметров годового отчета об исполнения бюджета Бельского сельского поселения за 2021 год и показателей бюджетной отчетности муниципального образования за 2021 год, сформированной МКУ «Централизованная бухгалтерия ЧРМО», расхождений не выявлено, в целом отраженные данные являются полными и достоверными.

11. Анализ текстовой части и приложений проекта решения Думы Бельского муниципального образования об исполнении бюджета 2021 года показал следующее:

- пункт 1 решения содержит данные о дефиците бюджета, тогда как бюджет исполнен с профицитом в сумме 380,6 тыс. рублей;

- в соответствии со статьей 184.1 БК РФ решением о бюджете утверждается «объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы РФ», в проекте решения Бельского МО содержится формулировка «безвозмездные поступления», что является неверным;

- в приложении № 2 к Проекту решения о бюджете наименование муниципальной программы «Формирование комфортной городской среды Бельского муниципального образования на 2019-2022 годы» не соответствуют наименованию в паспорте программы;

- в приложение № 3 наименование подраздела 01 02 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и органа местного самоуправления» указано не в соответствии со статьей 21 Бюджетного кодекса РФ;

- наименование кодов бюджетной классификации в приложении № 4 к Проекту исполнения бюджета «Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета за 2021 год» необходимо привести в соответствие с Приказом Министерства Финансов РФ от 12.10.2020 № 236н «О внесении изменений в коды (перечни кодов) бюджетной классификации РФ на 2021 год (на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов)»;

- Приложение № 4 к проекту решения Думы необходимо привести в соответствие с ф. 0503317 «Источники».

**Основные выводы:**

Заключение подготовлено КСП Черемховского района по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Бельского сельского поселения за 2021 год, проведенной на основании ст. 264.4 Бюджетного кодекса РФ, с учетом Соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в Бельском муниципальном образовании от 26.04.2019 № 03-19. В целом годовой отчет об исполнении бюджета Бельского сельского поселения за 2021 год является полным и достоверным. Параметры годового отчета об исполнении бюджета по доходам, расходам и дефицита бюджета согласуются с показателями бюджетной отчетности муниципального образования за 2021 год.

По результатам проведенной проверки КСП Черемховского района рекомендует устранить замечания и недостатки, отмеченные в заключении.

Инспектор в аппарате КСП Н.А. Самойлова